



## RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLA GESTIONE ANNO 2015

(art. 38 e 46 del D.P.R. 27 febbraio 2003, n. 97)

### Introduzione

Il Rendiconto generale 2015 è stato redatto nel rispetto delle disposizioni previste dal D.P.R. n° 97 del 27 febbraio 2003. La presentazione del Rendiconto generale è uno dei momenti più importanti della vita amministrativa del Parco. E' in questa occasione che gli organi del Consorzio del Parco hanno la possibilità di verificare i risultati complessivamente ottenuti dalla gestione così da arrivare ad una migliore conoscenza della complessa realtà economico-finanziaria del Parco stesso.

Il conto del bilancio comprende i risultati della gestione del bilancio per l'entrata e per la spesa, distintamente per titoli, per categorie e per capitoli, ripartiti tra competenza e residui, in conformità agli schemi di cui agli allegati 9 e 10 del D.P.R. n. 97/2003.

Ai sensi del D.P.R. n. 97/2003, il Rendiconto generale degli Enti Pubblici Non Economici è costituito da:

- conto del bilancio, distinto in rendiconto finanziario decisionale e gestionale;
- conto economico;
- stato patrimoniale;
- nota integrativa.

Il Rendiconto generale è accompagnato da:

- situazione amministrativa;
- relazione sulla gestione che specifica l'andamento della gestione del Consorzio nel suo complesso, nonché i fatti di rilievo verificatisi anche dopo la chiusura dell'esercizio;
- relazione del collegio dei revisori.

Il conto economico, redatto in conformità agli allegati 11 e 12 del D.P.R. n. 97/2003, dà la dimostrazione dei risultati economici conseguiti durante l'esercizio finanziario secondo le disposizioni dell'art. 2428 del codice civile.

La situazione patrimoniale, di cui all'allegato 13 del DPR n. 97/2003, indica la consistenza degli elementi patrimoniali attivi e passivi all'inizio e al termine dell'esercizio. Essa pone altresì in evidenza le variazioni intervenute nelle singole poste attive e passive e l'incremento o la diminuzione del patrimonio netto iniziale per effetto della gestione del bilancio o per altre cause.



Al Rendiconto generale è allegata la situazione amministrativa di cui all'allegato 15 del DPR n. 97/2003, la quale evidenzia:

- 1) la consistenza dei conti di tesoreria all'inizio dell'esercizio, gli incassi e i pagamenti complessivamente fatti nell'anno in conto competenza ed in conto residui ed il saldo alla chiusura dell'esercizio;
- 2) il totale complessivo delle somme rimaste da riscuotere (residui attivi) e da pagare (residui passivi) alla fine dell'esercizio;
- 3) l'avanzo o il disavanzo d'amministrazione.

Al Rendiconto generale sono, in ultimo, allegati (art. 40, comma 5, del D.P.R. n. 97/2003):

- 1) la situazione dei residui attivi e passivi provenienti dagli esercizi anteriori a quello di competenza, distintamente per l'esercizio di provenienza e per capitolo, essa indica, altresì, la consistenza al 1° gennaio, le somme riscosse o pagate nel corso dell'anno, quelle eliminate perché non più realizzabili o dovute, nonché quelle rimaste da riscuotere o da pagare;
- 2) la deliberazione del Commissario Straordinario che dispone le variazioni dei residui attivi e passivi.

Una lettura attenta dei dati esposti nella presente relazione sulla gestione e nella nota integrativa al Rendiconto generale permetterà quindi a tutti i soggetti interessati all'attività del Consorzio del Parco, siano essi consiglieri, amministratori, personale, popolazioni residenti, terzi interessati, una migliore conoscenza della complessa realtà economico-finanziaria del Consorzio del Parco Geominerario Storico e Ambientale della Sardegna.

**1. Premessa.** Nel 2015 il Consorzio del Parco ha continuato ad operare con una gestione Commissariale del prof. Gian Luigi Pillola, con nomina avvenuta con decreto del 4 dicembre 2013 del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare. In conseguenza al decreto n. 68 del Ministro dell'Ambiente in data 11 di marzo 2016 ha assunto l'incarico di Commissario Straordinario l'avv. Francesco Mascia.

In esito al completamento delle procedure concorsuali e la presa di servizio dei vincitori, avvenuta il 22.12.2015, l'amministrazione risulta composta interamente da personale di nuova assunzione. L'inserimento lavorativo avvenuto senza passaggio di consegne in quanto la precedente responsabile dell'amministrazione in malattia dal 4 di dicembre 2015, la contabilità non aggiornata e alcuni adempimenti inevasi, hanno determinato dei disservizi nell'intero settore, unito alla necessità di riorganizzare l'intera



Area (ancora in corso) e di avviare la formazione dei nuovi assunti nell'utilizzo del software di contabilità. Al fine di limitare tali disservizi con al deliberazione n. 4 del 19.01.2016, il Commissario Straordinario aveva provveduto ad *“incaricare il Direttore alla definizione delle linee guida per l'individuazione di un soggetto esterno qualificato per il supporto e l'assistenza al servizio amministrativo contabile”*, da far rientrare in quell'obbligo generale di formazione d'inserimento previsto nei contratti collettivi di lavoro a beneficio dei nuovi assunti. Tale provvedimento in esito alle valutazioni negative da parte dei revisori, è stato revocato con la deliberazione n. 11 del 25.02.2016. Le necessarie interlocuzioni con il Collegio dei Revisori, con i nuovi assunti, per concordare elaborati e sul come presentare i dati contabili, hanno reso più laboriosa la redazione del rendiconto per cui, seppure redatto nei termini, l'approvazione non potrà avvenire entro il 30.04.2016.

## **2. Generalità sull'Ente.**

L'Ente è stato costituito nel 2001 ed è in corso un profondo dibattito per la modifica dello statuto per quel che concerne gli organi di indirizzo. Le funzioni del Presidente e del Consiglio Direttivo, dal 2.02.2007, sono affidate ad un Commissario, con mandati reiterati e di breve durata.

Da tempo è richiesta una riforma dell'Ente, che ha determinato una proposta della Presidenza della Regione Aut. della Sardegna, formalizzata con nota del 22.01.2013 prot. 0001803, non accolta dai Ministeri vigilanti.

Inoltre in data 16.04.2013 veniva emanato il D.P.R. n. 73 rubricato *“Regolamento recante riordino degli enti vigilati dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare”*, impugnato dalla regione Sardegna nanti il T.A.R. Lazio, per l'annullamento, previa sospensione della sua esecutività; il ricorso veniva accolto mediante il provvedimento portante il n. 9621/2013 R.G. del 13.11.2013; la Presidenza del Consiglio dei Ministri proponeva ricorso in appello al Consiglio di Stato, con atto notificato il 21.01.2014. Nel luglio del 2015 è stata raggiunta un accordo tra il min. dell'Ambiente e la Regione per la modifica del decreto istitutivo e dello statuto, i cui termini sono stati illustrati alla Comunità del Parco nell'assemblea tenuta a Monteponi-Iglesias, nel mese di settembre 2015, dal coordinatore del Piano Sulcis On.le Cerchi, delegato dal Presidente della Giunta regionale. In altra riunione, in data 21.03.2016, indetta dal coordinatore del Piano Sulcis, sono state illustrate ai convocati (Dir. Gen. Presidenza R.A.S., Uff. di Gabinetto Enti Locali, Dir. Gen. Pian. Urbanistica, Dir. Gen. Difesa Ambiente e Parco Geom. della Sardegna), la stesura finale dei due provvedimenti, da



proporre all'approvazione della Conferenza dei Servizi indetta per il 22.03.2016. Al momento si è in attesa della ricezione dei testi definitivi e della emanazione dei relativi provvedimenti.

### **3. Le Attività svolte nel 2015**

L'attività del Consorzio nel corso dell'esercizio 2015, oltre a portare avanti iniziative rientranti nella propria sfera di controllo, è stata finalizzata a creare sinergie con gli altri Enti territoriali, in una strategia di sviluppo a medio termine.

Trattandosi di attività a medio termine, molte energie e risorse sono state dedicate alla sensibilizzazione degli interlocutori sulla necessità di ragionare in termini di sistema a rete, piuttosto che in termini di campanile.

Le attività svolte riguardano la redazione di progetti preliminari, richieste di finanziamento e iniziative culturali che hanno rafforzato la presenza del Consorzio del Parco nel territorio, i cui risultati saranno apprezzabili concretamente, nel tempo.

Le attività e iniziative svolte, vengono qui di seguito riportate in maniera sintetica, suddivise prendendo a riferimento le linee strategiche indicate nel bilancio di previsione per l'esercizio 2015.

#### **Prima linea di indirizzo strategico- Acquisizione risorse per il miglioramento della efficienza ed efficacia dell'azione dell'Ente.**

Vengono qui di seguito riportati gli obiettivi e le azioni svolte per la presente linea di indirizzo e i risultati conseguiti.

- 1)** Redazione del regolamento del parco, previsto dagli art. 14 e 15 del decreto istitutivo e dall'art. 25 dello statuto.

Sono stati ripresi i contatti con l'Università di Cagliari per l'aggiornamento e la stesura finale che aveva avuto il relativo incarico in forza di una convenzione di collaborazione sottoscritta nel 2006.

Tra le attività istituzionali è da evidenziare quella prevista dall'art. 3 del Decreto Istitutivo in forza del quale l'Ente deve rilasciare obbligatoriamente il proprio parere per qualsiasi attività edificatoria che viene svolta nell'ambito del territorio di competenza; tale attività che determina annualmente mediamente l'istruttoria di oltre 1.000 pratiche.

- 2) Reclutamento del personale a tempo indeterminato.**

Il personale che ha consentito lo svolgimento delle attività istituzionali anche nel presente esercizio è rappresentato da lavoratori somministrati, con incarichi di durata temporale



limitata. La consistenza del personale utilizzabile è stato progressivamente ridotta e le indicazioni in vigore del legislatore per le dotazioni organiche degli Enti pubblici consentono a regime una dotazione organica di n. 13 unità oltre il direttore, che allo stato potrà essere coperta per il 60% e pertanto per sole 8 unità (art. 9 comma 36 del D.L. 78/2010).

Nel conferenza di servizi tenuta nel mese di aprile 2015 presso il Ministero vigilante è stata rilasciata l'autorizzazione ad assumere. Si è proceduto quindi a svolgere le attività necessarie a concludere i concorsi nel termine assegnato del 31.12.2015, e più precisamente:

- con deliberazione n. 24 dell'8.05.2015 è stata indetta la "Gara d'appalto per l'affidamento del servizio di supporto nella procedura concorsuale per titoli ed esami per l'assunzione a tempo indeterminato di n. 10 unità lavorative";
- con la deliberazione n. 28 del 3.06.2015 si è proceduto all'approvazione dei bandi e alla indizione dei concorsi";
- con deliberazioni assunte in data 16.09.2015 si è proceduto alla nomina delle diverse commissioni e in data successive alla sostituzione e alla nomina dei sostituti dei commissari che si sono dichiarati indisponibili;
- con deliberazioni assunte in data 3.12.2015, in esito allo svolgimento delle procedure concorsuali, si è provveduto ad approvare le graduatorie finali e all'assunzione dei vincitori di concorso.

### **3. Acquisizione di una sede per il Consorzio.**

L'attuale sede del Consorzio, utilizzata in comodato concesso dal Comune di Iglesias, necessita di importanti interventi di manutenzione straordinaria, che già sulla base del contratto stipulato nel 2004 dovevano essere svolte dall'Ente. In considerazione del notevole impegno finanziario, sono proseguite le trattative con l'amministrazione concedente, per il differimento della scadenza del contratto di comodato in essere, per un periodo congruo a giustificare l'impegno finanziario che l'Ente dovrà sostenere. Con deliberazione di Giunta n. 294 del 5.11.2015 il Comune di Iglesias ha disposto il rinnovo della concessione dell'immobile in comodato d'uso al Consorzio del Parco per diciannove anni, specificando che su detto immobile sussiste il vincolo di destinazione a sede del Parco e che detto contratto è rinnovabile a richiesta del Parco. Sulla base di dette premesse, si è provveduto a prevedere la relativa posta nel bilancio previsionale per l'esercizio 2016 e pertanto una volta approvato si potrà procedere all'avvio delle procedure per l'affidamento delle attività necessarie per la riqualificazione dell'immobile.

### **4. Digitalizzazione degli archivi e utilizzo delle procedure informatizzate.**



In esito alle procedure che hanno determinato l'assunzione del personale a tempo determinato, si è proceduto all'affidamento dei servizi per l'ottimizzazione globale della rete IT (del. 105 del 21.12.2015) e alla manutenzione e assistenza tecnica per l'utilizzo del software (del. 13 dell'1.03.2016).

### **5. Aggiornamento del Piano di Sviluppo del Consorzio del 2008.**

Il Piano mantiene la sostanziale validità nelle linee programmatiche, anche se necessita di un aggiornamento; al fine di reperire le risorse necessarie per l'aggiornamento, anche per l'esercizio in commento si è deciso di sfruttare l'opportunità offerta dalla Fondazione Banco di Sardegna col bando "Anno 2016 – (vedi sez. progetti) Sviluppo locale edilizia popolare locale e pertanto di presentare un progetto e la relativa richiesta di finanziamento. In proposito è da evidenziare che il ruolo marginale in cui il Consorzio del Parco è stato relegato nella gestione del territorio, la precarietà dell'assetto normativo, l'assenza di una dotazione organica, sono tutti elementi che fanno dipendere lo sviluppo del Consorzio da soggetti esterni, per cui la stesura di un piano di sviluppo o del suo aggiornamento troverebbe giustificazione solo in presenza di una formalizzata condivisione di obiettivi con gli altri soggetti che hanno potere di incidenza effettiva nel territorio (enti locali, Regione). Tale situazione è avvenuta a livello di indirizzo politico per alcuni obiettivi con la regione Sardegna (vedi del. Giunta regionale n. 34/10 del 2014), alla quale però non ha fatto seguito alcuna attività convenzionale concreta e pertanto non si è ritenuto giustificato sostenere un onere economico per uno studio basato su ipotesi non ancora attuali, così come precisato in precedenza.

### **6. Supporto logistico da parte della regione Sardegna.**

Con l' Accordo quadro di programma sottoscritto il 23.10.2015, la regione Sardegna si era impegnata, fra l'altro a fornire supporto logistico al Consorzio del Parco. Detto accordo nell'esercizio 2014, pur scontando difficoltà di avvio e scarsa disponibilità di risorse, anche per l'esercizio in corso ha consentito di acquisire, la disponibilità di n. 3 autovetture di servizio e in tempi diversi, n. 2 tecnici, con oneri completamente a carico della Regione Sardegna, che diversamente i vincoli di bilancio non avrebbero consentito di avere. La disponibilità dei tecnici è venuta a cessare nel mese di dicembre 2015, per carenza di risorse.

Nel bilancio previsionale di esercizio era stata individuata una "**Seconda linea di indirizzo strategico**" suddivisa in due sottocategorie, l'una complementare all'altra e più precisamente:

#### **a) Miglioramento della collaborazione col territorio.**



#### **b) Avvio di azioni e progettazioni per una strategia di sviluppo sostenibile condivisa.**

Relativamente al “**Miglioramento della collaborazione col territorio**”, l’obiettivo era quello di migliorare ed incrementare l’interlocuzione con la Comunità del Parco (inteso come società civile del territorio del parco). Nell’ambito di tale azione, col supporto giuridico dell’Avvocatura dello Stato, si è fatta chiarezza sulla posizione giuridica di alcuni soggetti che col tempo erano divenuti un riferimento per il territorio, anche per la posizione particolare che gli era stata riconosciuta dal Consorzio, senza che questa avesse un supporto nella legge e nello statuto. A tal fine anche in considerazione della naturale scadenza del rapporto convenzionale esistente con la Consulta delle Associazioni, si è adottata la deliberazione n. 10 del 5.03.2015. E’ da precisare che le altre azioni indicate nel bilancio di previsione per aumentare la collaborazione col territorio e con le associazioni, sono state superate mediante specifiche previsioni nella modifica dello Statuto. Infatti nelle ipotesi di modifica in discussione dal mese di luglio, recepite nella versione finale con la Regione Sardegna nella riunione del 21.03.2016 e approvata nella conferenza di servizio del giorno successivo presso il Ministero dell’Ambiente, alle associazioni più rappresentative viene assegnato un ruolo negli organi del Parco, in quanto entreranno nel Consiglio Direttivo e nella Comunità del Parco.

#### **-Avvio di azioni e progettazioni per una strategia di sviluppo sostenibile condivisa.**

Pur svolgendo una notevole mole di attività, l’incidenza dell’azione del Consorzio negli esercizi precedenti sul territorio, è stata limitata, in quanto l’indisponibilità di una struttura a tempo indeterminato e la progressiva riduzione della stessa, hanno ridimensionato le aspirazioni operative dell’Ente e rimesso in discussione l’organizzazione degli uffici, rispetto a quella programmata in origine, evidenziando così l’imprescindibile necessità di raccordare l’attività dell’Ente con quella degli altri presenti nel territorio e in particolare con quelli consorziati.

Il Consorzio ha pertanto portato avanti le proprie attività collaborando direttamente con gli Enti locali, Enti Parco e con gli altri attori del territorio, al fine di concorrere alla creazione nel territorio di un nuovo processo integrato di sviluppo sostenibile nel settore del turismo culturale ed ambientale. Per questo motivo, tali entità sono state coinvolte già nella fase propedeutica alla progettazione in modo da essere loro stessi protagonisti in questo processo di sviluppo, dove il Consorzio si pone come anello di congiunzione tra le diverse entità, promotore e guida delle diverse attività.

Particolare cura è stata dedicata ai rapporti con i parchi presenti nel territorio isolano.



Infatti dai numerosi contatti intercorsi è emersa la necessità di una comune cabina di regia per la gestione delle valenze naturalistiche – ambientali del territorio; per rendere concreta tale collaborazione sono stati avviati contatti tra i diversi Parchi, per definire le linee comuni e favorire scambio di esperienze e professionalità, per favorire la conoscenza dell'ambiente naturale, anche mediante attività di educazione ambientale e di sensibilizzazione sui temi connessi alla tutela dell'ambiente; per favorire una corretta e più qualificata fruizione dei beni ambientali, promuovendo la fruizione destagionalizzata del territorio; per favorire gli scambi di esperienze tra le aree protette a livello regionale e con altre aree protette nazionali ed internazionali creando quindi una rete di cooperazione tra Parchi.

Nel mese di gennaio 2016, tale collaborazione è stata formalizzata con il Parco di Porto Conte e l'area protetta di Tavolara e attende l'adesione del Parco di La Maddalena e dell'Asinara.

Si tratta di un'attività tuttora in corso e che impegnerà il parco anche negli esercizi successivi.

Un impulso importante al raggiungimento di tali obiettivi, sarebbe potuto avvenire da una pronta attivazione degli uffici competenti nella realizzazione degli indirizzi dati dalla Giunta regionale con la Delibera N. 34/10 DEL 2.9.2014 che attribuisce all'Ente il compito di:

- 1) partecipare direttamente alla gestione del patrimonio storico-culturale dei beni e dei siti minerari dismessi, rafforzando il suo ruolo di attore nel processo di conservazione e valorizzazione del patrimonio minerario - storico – ambientale - culturale della Sardegna; a tale proposito, su richiesta dell'Ufficio di coordinamento del Piano del Sulcis, il Parco ha provveduto alla redazione del “Piano di gestione dei siti minerari prioritari con vocazione turistica”, in previsione dell'affidamento della gestione, così come indicato nelle linee di indirizzo della Deliberazione sopra richiamata. Tale piano di gestione è stato inviato per l'approvazione formale della R.A.S., all'Ufficio di coordinamento del Piano del Sulcis nel mese di novembre 2015.
- 2) organizzare le attività di promozione per finalità scientifiche e culturali, dell'intero patrimonio geologico della Sardegna; in proposito il Consorzio del parco ha presentato uno studio/progetto preliminare alla Regione Sardegna nel mese di gennaio 2015. Al momento si è in attesa della formalizzazione della convenzione proposta dal Consorzio del Parco nel mese di novembre 2015 e condivisa con la Direz. Gen. Della Presidenza.





A tale proposito è da precisare che la formalizzazione di tale convenzione o atto analogo costituisce la condizione necessaria per il mantenimento del Parco nella rete E.G.N. G.G.N. confluita nel programma I.G.G.P. dell'UNESCO.

- 3) redigere gli studi preliminari necessari per l'attivazione del procedimento per il riconoscimento, da parte dell'UNESCO, del patrimonio storico-culturale minerario della Sardegna quale Patrimonio dell'Umanità.

Si evidenzia inoltre che la strategia di condivisione di obiettivi e di azioni sinergiche, aveva avuto un primo importante risultato con la sottoscrizione in data 23.10.2013 di un accordo di programma quadro che prevede la collaborazione nella pianificazione e programmazione degli interventi da realizzare per l'avvio del Parco Geominerario, che la regione eseguirà sino al 31.12.2016. Nell'esercizio 2015 si è scontata la scarsa volontà di interloquire da parte dell'Ass.to al Lavoro della R.A.S. (delegato alla gestione della Convenzione) e dalla ridotta disponibilità di risorse, per cui dei numerosi interventi proposti dal Consorzio del Parco, solo alcuni sono stati progettati. Nello specifico è stato progettato un tratto di circa 40 km della sentieristica di collegamento da Pula Narcao, per Villaperuccio, Villamassargia, con livello di progettazione esecutivo, da completare in relazione alla metodologia di affidamento; è stata realizzata la progettazione a livello di preliminare, della sentieristica gravante nell'agro di Muravera.

La collaborazione prevedeva inoltre l'individuazione e la redazione di ulteriori progetti da proporre a finanziamento all'Unione europea e la collaborazione in altre attività.

Sulla base di tali presupposti e nello spirito di una strategia e di azioni finalizzate a comuni obiettivi, l'azione operativa si è concretizzata nei progetti che seguono.

- 1. Progettazione per lo sviluppo locale a base culturale: Aggiornamento del Piano economico-sociale del Parco Geominerario Storico e Ambientale della Sardegna.** - Bando "Sviluppo Locale e Edilizia Popolare Locale" - Fondazione Banco di Sardegna - Anno 2015. – . Presentato 12/01/2015
- 2. Progetto Valenze Ambientali Storico Culturali.** - Progetto dei geositi; Progetto Insediamenti Minerari e Progetto Valenze Archeologiche in aree minerarie. Presentato 26/01/2015 alla R.A.S.
- 3. EnMoMiAr - Development of new methods and tools for environmental monitoring of disused mining areas** sulla Call del Programma Horizon 2020 Excellent Science - ERC-2015-STG. Presentato 02/02/2015.



4. **Itinerari geologici del Nuorese** nell'ambito del progetto PERGOLA Network per lo sviluppo e la gestione turistica integrata del patrimonio artistico, ambientale e geologico del Nuorese, redatto in collaborazione con la Fondazione del Museo Nivola di Orani. Presentato ad aprile 2015.
5. **LIFE HERMES LINAS - MARGANAI - Habitat and Environmental Restoration Measures in Ecosystems of Sardinia (IT-LIFE15\_NAT\_IT\_000731)** sulla Call del Programma LIFE 2015. Presentato 2/10/2015.
6. **Progettazione per lo sviluppo locale a base culturale: "Aggiornamento del Piano economico-sociale del Parco Geominerario Storico e Ambientale della Sardegna - Bando "Sviluppo Locale e Edilizia Popolare Locale" - Fondazione Banco di Sardegna - Anno 2016. – .** Presentato 31/10/2015;
7. Gestione siti turistici minerari in collaborazione con i Comuni di Iglesias e Buggerru, l'IGEA (soc. in house della R.A.S.);

Con le deliberazione n. 23 e 26, rispettivamente del 28.04 e del 14.05, è stata approvata la convenzione per la gestione provvisoria dei siti ricadenti nell'ambito dei territori comunali di Iglesias e Buggerru. Tali convenzioni hanno consentito la riapertura di siti minerari turistici chiusi che hanno determinato il riavvio dell'offerta turistica nel territorio con visitatori per oltre 25.000 unità pari ad un incremento rispetto al 2013, anno di ultima apertura, di oltre il 40%. (dati ufficio turistico Iglesias).

Nel mese di novembre è stata inviato all'Uff. di Coordinamento per il Piano del Sulcis, come già detto in precedenza il piano di gestione dei siti minerari prioritari a vocazione turistica, ha avuto l'approvazione informale dello stesso e attende di essere approvato dalla Giunta Regionale.

I progetti fanno parte di una strategia complessiva di sviluppo: ogni singolo progetto va inteso come un tassello facente parte di un unico progetto di sviluppo strategico del territorio regionale.

**Terza linea di indirizzo strategico – Promozione della conoscenza del Parco, divulgazione e valorizzazione dei beni tutelati.**

Si tratta delle attività che fanno parte della linea di indirizzo nella quale il Consorzio ha maturato nel corso degli anni maggiore esperienza e pertanto anche nell'esercizio 2015 si è dedicato grande spazio alle iniziative ed attività appartenenti a questa linea strategica, in diverse circostanze



portate avanti in collaborazione con altri soggetti, con la conseguenza di una notevole riduzione dei costi, oppure con la concessione del patrocinio.

Come noto nel corso dell'esercizio 2014 (mese di marzo) il Parco è stato confermato nelle reti internazionali patrocinate dall'UNESCO, E.G.N. e G.G.N. riacquisendo il cartellino verde, perso nel 2011 e in conseguenza di ciò nel corso dell'esercizio 2015 (mese di novembre) è entrato a far parte programma I.G.G.P. dell'UNESCO.

In esecuzione agli obblighi derivanti all'appartenenza a tale rete il Consorzio ha partecipato ai seguenti eventi e svolto le seguenti attività:

- Partecipazione al Gruppo di lavoro tematico sulle miniere della Rete dei Geoparchi Europei con la realizzazione della Cartoguida sulla storia mineraria presente nei Geoparchi dal titolo: *Signs of the time and tradition to the rediscovery of the traces of miners.*
- Collaborazione alla Seconda edizione del libro dei Geoparchi Italiani a cura del Forum (oggi Comitato) dei Geoparchi Italiani.
- Collaborazione al gruppo di lavoro delle Rete Europea dei Geoparchi sul Vulcanismo dei geoparchi che vedrà la realizzazione di un libro tematico su questo argomento
- Nell'ambito delle attività della Rete Europea dei Geoparchi il Parco Geominerario è stato presente:
  - al 6° Forum dei Geoparchi Italiani a Roma il 17 febbraio, 2015;
  - al 35° EGN meeting del Corrdinamento dei Geoparchi Europei a Parigi (31 marzo-1 aprile);
  - al 36° meeting in Rokua UNESCO Global Geopark (Finland);
  - alla 13<sup>a</sup> Conference Europea dei Geoparchi dal 3 al 6 settembre, sempre a Rokua UNESCO Global Geopark (Finland);
  - alla Riunione Generale di Parigi che ha decretato l'ingresso del Parco Geominerario tra i 120 Global Geopark UNESCO.
  - al 7° Workshop dei Geoparchi Italiani dal 11 al 13 giugno presso il Geoparco Sesia Val Grande.

Inoltre sono stati organizzati o si è partecipato ai seguenti eventi:

- In esecuzione della delibera regionale n. 34/10 del 2 Settembre, 2014, è stato redatto il progetto dal titolo: *Valenze ambientali e storico culturali: Censimento, catalogazione, valorizzazione e fruizione.* Nell'ambito delle strategie sulla geoconservazione, nel mese di



gennaio è stato presentato alla Regione Sardegna, nel mese di febbraio al Comune di Sassari, al Parco Nazionale della Maddalena, al Parco Regionale di Porto Conte, all'Università di Sassari.

- dal 18 al 25 ottobre partecipazione alla terza edizione della Settimana del Pianeta Terra a cura di ISPRA con numerosi geoeventi programmati su tutto il territorio della Sardegna.
- dal 30 al 31 maggio partecipazione alla 7<sup>a</sup> edizione della Giornata Nazionale delle Miniere promossa da AIPAI, ISPRA, ANIM, AMIIMP, G&T, al fine di promuovere e far conoscere il valore ed il significato culturale del patrimonio geologico e minerario italiano con numerose iniziative ed attività. In questo contesto si è collaborato anche alla realizzazione del Workshop internazionale sul: *Past mine activity: heritage, environmental issues and tools for remediation*. AUSI, Palazzo Bellavista-Monteponi, Iglesias (CI). Con la collaborazione dell'Università di Cagliari e dell'AUSI.

In contemporanea, partecipazione alla 8<sup>a</sup> edizione di Geologia e Turismo, un'occasione al fine di esaltare la bellezza delle aree geologiche presenti nei geoparchi italiani con l'obiettivo di migliorare la conoscenza del patrimonio geologico italiano.

- Dal 15 al 17 Giugno partecipazione al 8<sup>th</sup> EUREGEO – *European Congress on Regional GEOscientific*. Barcelona – Catalonia – Spain, con un poster dal titolo: *Remote Sensing In The Study Of The Contaminated Areas* (autori BALVIS T., MUNTONI F. & RIZZO R.). In occasione del Congresso, su specifico invito della prestigiosa rivista internazionale *the Journal of Earth Science and Engineering*, 5, 403-409, David Publishing Company, il lavoro realizzato per il poster è stato approfondito con una pubblicazione dal titolo: *Rapideye Images in the Study of Contaminated Areas: The Case of Niccioleta* (Tuscany-Italy) (autori BALVIS T., MUNTONI F. & RIZZO R.)
- Dal 4 al 5 settembre partecipazione al Convegno Nazionale SIGEA: “*Geositi, Geomorfositi e Geoarcheositi patrimonio geologico-ambientale del Mediterraneo*” a Portopalo di Capo Passero (SR) con un poster dal titolo: *Il “Bacino carbonifero di San Giorgio” (Iglesias Sardegna-SW): Patrimonio da scoprire e difendere*. il lavoro integrale verrà pubblicato Negli atti del convegno (autori BALVIS T., MUNTONI F., PILLOLA G.L. & RIZZO R).



Nell'ambito di questa linea strategica è stata svolta anche un'intensa attività di informazione e comunicazione. A livello istituzionale viene costantemente implementato il sito web dell'Ente in quanto fonte di informazione primaria per il pubblico. Con regolarità e frequenza l'Ufficio stampa redige ed invia comunicati e note stampa alle principali testate giornalistiche regionali e nazionali; grande cura viene posta alla promozione e comunicazione di eventi culturali di carattere regionale, nazionale ed internazionale.

Si riportano qui di seguito i più significativi:

- *Mostra "Nero Sulcis. Minatori e paesaggi minerari"*. Maggio 2015.
- *Mostra "Biografia di un progetto artistico. Nivola al palazzo del Consiglio Regionale della Sardegna"*. In collaborazione col Consiglio Regionale della Sardegna, il Museo Nivola di Orani – Iglesias, Carbonia, Porto Conte. Agosto settembre 2015.
- *Settimana Europea dei Geoparchi 2015. Mostre e convegni a Orani*. Orani, Giugno 2015
- *7ª Giornata nazionale sulle Miniere*. Tutta Italia - Iglesias - Guspini - Villasalto - Narcao. Maggio 2015
- *Mostra "Alla conquista del cielo. Il volo dai dinosauri a Leonardo"*. Masullas, Marzo - Maggio 2015.
- *Settimana del Pianeta Terra*. Tutta Italia - Sardegna. Ottobre 2015.
- *Convegno "L'Isola bella di Domenico Lovisato"*. Miniera di Rosas, Giugno 2015.
- *Mostra "Tra Arti e Cristalli"*. Miniera di Montevecchio, dicembre 2015.
- *Giornate di studio "Giornate tecniche Iglesiasenti 5ª Edizione"*. Gennaio - dicembre 2015.
- *AIPAI - G&T Day. L'Italia della Bellezza 8ª Edizione*. Tutta Italia. Maggio 2015
- *Mostra La vida secreta del desus*. Porto Conte - Iglesias, Luglio - Dicembre 2015.
- ***Collaborazioni con la RAI TV***

Dicembre 2015 - Networking e pubblicazione scientifica sul patrimonio industriale del Parco Geominerario in collaborazione con il Museo del Carbone d'Inghilterra, il Museo Nazionale Cinese del Carbone e la Rete dei Musei Europei Miniere di Carbone. Titolo in via di definizione

Maggio 2015: Workshop Internazionale Geobiology in Space Exploration in collaborazione con l'Università di Cagliari in occasione della Settimana Europea dei Geoparchi.



## **Rapporti e promozione Internazionale:**

Marzo e Settembre 2015 - Attività di networking e organizzazione di educational per la Direzione Territoriale occidentale dei Parchi Naturali della Provincia di Barcellona. Avvio accordi di collaborazione.

Marzo 2015 - Networking e visite istituzionali con il Geoparc de la Catalunya Central della Rete Globale dei Geoparchi UNESCO. Avvio accordi di collaborazione.

Maggio 2015 realizzazione e messa in onda di documentari sull'emittente nazionale tedesca MDR, in collaborazione con il Parco Geominerario. Affiliata al principale gruppo radiotelevisivo pubblico ARD, l'emittente ha dedicato diverse puntate della trasmissione "Heute auf Tour", specializzata nella promozione del turismo sostenibile, ai sentieri del Parco Geominerario nel sud Sardegna.

5-11 ottobre partecipazione all' EXPO - in collaborazione con KIP International School - sviluppo dell'approccio territoriale allo sviluppo locale basato sulla valorizzazione delle risorse alimentari, naturali e culturali e per il rafforzamento delle reti di collaborazione internazionale in materia tramite presenza in fiera e partecipazione convegnistica.

Ottobre 2015 – Partecipazione al Salone Internazionale Svizzero per il Turismo e assegnazione alla sede della Comunità del Parco Geominerario del "Premio Swiss Tourism Awards 2015".

Cura ed implementazione periodica della pagina del parco nel portale nazionale dei parchi italiani Parks a cura di federparchi.

## **Divulgazione Scolastica e Progetti didattici**

### **Anni Scolastici 2014-15 e 2015-16**

Programma didattico “C’era una volta la miniera e c’è ancora” : divulgazione e promozione del patrimonio del Parco Geominerario nelle scuole primaria e in alcune classi delle secondarie di primo grado di Cagliari e di alcuni comuni dell’hinterland, e nelle aree di Orani Guzzura Sos Enattos, di Funtana Raminosa e di Monte Arci in collaborazione con l’Ati Ifras.

Progetti Scolastici CEAS - Divulgazione e promozione del patrimonio materiale e immateriale del Parco Geominerario nelle scuole primarie del Sulcis.

Maggio 2015 – Percorsi educativi “Monteponi i luoghi della memoria- percorsi di scoperta della miniera” in collaborazione col Museo Laboratorio Scuole di Miniera



## Promozione e valorizzazione del patrimonio

Aprile-Giugno 2015 : Primavera Sulcitana manifestazione nata per promuovere le eccellenze del Sulcis Iglesiente in collaborazione con oltre 30 amministrazioni pubbliche, centinaia di espositori e migliaia di cittadini, che ha favorito l'afflusso di ben 130 mila visitatori vincendo anche il prestigioso [Premio ItaLive 2015](#).

16-17 maggio 2015 Monumenti Aperti, Iglesias, in collaborazione con l'Associazione Periti Industriali Minerari e Minerari Geotecnici, apertura e viste guidate all'interno del Museo dell'Arte minerario dello Storico Istituto Minerario Asproni di Iglesias

28 giugno 2015 - Evento "In memoria e ricordo dei minatori" in collaborazione con l'Associazione Culturale Sant'Antonio di Arbus con convegni e proiezione di documentari sulla storia mineraria di Arbus e Ingurtosu.

Luglio (Porto Conte) e Dicembre (Iglesias) 2015: realizzazione mostra "La vita segreta del disuso" c/o Museo Arte Mineraria - dell'artista catalano Jordi Aligué dedicata al patrimonio di archeologia industriale del Parco Geominerario, in collaborazione con la Provincia di Barcellona Direzione Generale Area Parchi, l'"Obra Cultural" di Alghero e l'Ati Ifras.

8-10 settembre: Evento "Giuseppe Cavallera a Buggerru", tre giorni di eventi, incontri e spettacoli, *lungo i sentieri della memoria*. La manifestazione è organizzata in collaborazione col Comune di Buggerru e con il contributo dell'Assessorato alla Cultura della Regione Sardegna per ricordare gli avvenimenti e la figura di un protagonista della storia mineraria sarda

7-8 novembre 2015 - Fiera INVITAS - promozione del Sulcis Iglesiente dal punto di vista culturale, minerario, archeologico, enogastronomico e per la promozione del turismo attivo.

Dicembre 2015- Gennaio 2016: Passu Passu in su Mori de su Minadori - visite guidate dal per la promozione delle peculiarità geologiche, storiche e architettoniche nella Frazione Mineraria di Nebida.

In particolare si segnala la fattiva collaborazione dell'Ufficio con la RAI TV attraverso la fornitura di testi, immagini e filmati broadcast e l'accompagnamento e guida ai siti dei giornalisti inviati.

Tale assidua collaborazione ha assicurato all'Ente un'efficace visibilità con la sua ricorrente citazione e presenza nei telegiornali in onda nella fascia oraria di massimo ascolto ed in importanti



quanto popolari trasmissioni come *Rai Storia*, *Linea Blu*, *Linea Verde*, *Rai Educational*, *Geo&Geo* ed altre.

Di particolare rilievo è stata la collaborazione dell'Ufficio con l'emittente nazionale francese FRANCE 3 attraverso la fornitura di testi, immagini e l'accompagnamento e guida ai siti storico-minerari dei giornalisti inviati.

La collaborazione ha consentito la realizzazione di un ampio reportage sui luoghi del Parco Geominerario con particolare riferimento al Sulcis Iglesiente e al Guspinese, andato in onda nel corso dell'anno 2015 nel programma televisivo *Mediterraneo*, magazine coprodotto dalla Rai, da France 3 e da Rtvte, trasmesso in lingua italiana e francese.

Attraverso le risorse presenti nel Parco si è provveduto alla realizzazione di video su varie tematiche, tra le quali la storia, l'archeologia industriale, i minerali di Sardegna, le bellezze naturalistiche. S riportano qui di seguito le realizzazioni più significative:

Realizzazione Video Promozionale "Views" sul Museo dell'Ossidiana – Pau; visibile sul canale youtube.

Realizzazione Video Promozionale "Views" con le immagini aeree realizzate dall'elicottero del Corpo Forestale e di Vigilanza Ambientale della Sardegna sui territori del Parco Geominerario; visibile sul canale youtube.

Realizzazione Video Promozionale "Views" sul GeoMuseo Monte Arci "Stefano Incani" - Masullas; visibile sul canale youtube.

Realizzazione Video Promozionale "Views" sul sito di Montevecchio – Guspini (per aggiornamento spot aeroporto e archivio)

Realizzazione riprese per video promozionale sul Museo Nivola di Orani (per aggiornamento spot aeroporto e archivio)

Realizzazione riprese per video promozionale sul Museo dell'Arte Mineraria di Iglesias (per aggiornamento spot aeroporto e archivio)

Riprese video costa del Parco di Porto Conte. (per aggiornamento spot aeroporto e archivio)

Riprese video sulla lavorazione artigianale nei territori del Parco (coltellaio, lavorazione telaio a mano, fabbro, cestinai) (per aggiornamento archivio e EXPO Milano 2015)

Riprese video sugli sport sostenibili svolti nelle aree del Parco (kite surf, canoa, windsurf, equitazione, arrampicata sportiva, mountain bike e trekking) (per aggiornamento archivio e EXPO Milano 2015)





Riprese video sulla flora e fauna del territorio del Parco (cervi e volatili di Ingurtosu/Montevecchio, dune di Piscinas, cinghiali nella foresta dei Marganai) (per aggiornamento spot aeroporto, archivio e EXPO Milano 2015)

Riprese video sulla preparazione del pane, produzione formaggio, lavorazione a mano della pasta e vendemmia all'interno delle aree del Parco Geominerario (per aggiornamento archivio e EXPO Milano 2015)

Montaggio e realizzazione Video Promozionale Parco Geominerario presentato nello stand del Parco Geominerario a EXPO Milano 2015; visibile sul canale youtube.

Realizzazione premontato di immagini della costa Iglesiente e grotta di Santa Barbara per la redazione Rai nazionale in occasione di uno special sul Parco Geominerario curato dal giornalista Giorgio Galleano.

Realizzazione premontato di immagini del Parco in occasione della puntata della Redazione di LA7 curato dalla giornalista Manuela Brogna andate in onda domenica 13/12/2015.

Realizzazione dei mini spot da 1 minuto che vengono trasmessi in loop e aggiornati periodicamente presso i monitor dell'aeroporto di Elmas.

#### **Attività di tutela ai sensi dell' art. 3 del decreto istitutivo**

Si ricorda che a norma dell' art.28 dello statuto il rilascio di permessi ed autorizzazioni per svolgere delle attività che interferiscono con i beni da tutelare ai sensi dell' art. 5 dello statuto, nel territorio di competenza che interessa n. 81 comuni, sono sottoposti al parere preventivo dell' ente.

Nell' esercizio 2015 sono state istruite circa n.1.000 pratiche e rilasciati n. 730 pareri.

#### **Quarta linea di indirizzo strategico – Valorizzazione e tutela dei beni tutelati.**

##### **Attività del Consorzio del Parco Geominerario nel settore dell'archeologia industriale.**

- Sottoscrizione del Protocollo d'intesa con I.S.P.R.A. Istituto Superiore per la Protezione e la ricerca Ambientale) e altri parchi nazionali (vedi del. 70 del 3.11.2015)- Approvazione con del. 107 del 21.12.2015 dell'Accordo di programma R.A.S. – Ass.to Industria- Parco Geominerario, Ente Foreste e Gestione Commissariale ex provincia Carbonia Iglesias per realizzazione sentieristica;
- Del. 110 del 21.12.2015 per acquisto segnaletica e cartellonistica da installare nei territori del parco;
- Approvazione del documento preliminare di progettazione per la messa in sicurezza della galleria Santa Barbara sita in Narcao, Miniera di Rosas del. 68 del 3.11.2015;



### **Attività del Consorzio del Parco Geominerario nel settore ambientale**

- Realizzazione mediante affidamento in appalto di “n. 2 itinerari escursionistici ricadenti all’ interno delle Aree del Parco Geominerario e nelle foreste demaniali dell’ Ente Foreste Sardegna”; rendicontazione e incasso contribuito.

### **Partecipazioni in altri Enti**

Il Consorzio del Parco svolge la propria mission in maniera stabile e continua, anche con altri Enti o soggetti con i quali condivide le finalità e con i quali ha costituito Associazioni o Consorzi, ai quali partecipa nella individuazione degli indirizzi politici e nella gestione, nonché col conferimento di risorse finanziarie.

Di seguito vengono riportati gli Enti ai quali il Parco partecipa, con l’indicazione della mission specifica da ciascuno portata avanti:

- Consorzio per la Promozione delle Attività Universitarie del Sulcis Iglesiente, (Consorzio AUSI), con sede in Iglesias, che promuove lo sviluppo e l’innovazione nel territorio;
- Centro Italiano della Cultura del Carbone, con sede in Carbonia che promuove e tutela le strutture delle miniere carbonifere ubicate nel territorio comunale di Carbonia;
- Centro Italiano Cultura dell’Ossidiana – Masullas;
- Associazione Miniere di Rosas – Narcao.

### **Attività complementari alle precedenti**

La descrizione delle attività svolte nei paragrafi precedenti ha preso a riferimento gli atti amministrativi o contabili posti in essere e gli eventi più importanti di cui il Consorzio del Parco si è fatto promotore o ha partecipato. Ma l’attività del Parco non si è limitato solo a questa, infatti oltre alla normale attività istituzionale è stato svolto un importante lavoro di supporto a quelle principali, nonché tutta quella attività di rapporti e contatti con gli organi istituzionali e gli uffici dei soggetti con i quali necessariamente ci si rapporta nel territorio, propedeutici agli atti amministrativi che verranno assunti successivamente.

### **9. Considerazioni conclusive e valutazione dei risultati di gestione.**

La vastità del territorio e il numero dei consorziati, l’indisponibilità dei siti soggetti a tutela, costituiscono la maggiore difficoltà per la messa a punto di un programma di interventi condivisi e finalizzati allo sviluppo di una rete per una tutela e valorizzazione dei beni protetti: A questa, si sommano le ulteriori difficoltà gestionali che in estrema sintesi possono essere individuate come segue:



- precarietà normativa con modifiche alla legge istitutiva e allo statuto, che tardano a venire;
- conseguente permanere della gestione commissariale, che non consente di svolgere una pianificazione di più ampio respiro;
- dotazione organica non ancora operativa e ridotta notevolmente rispetto alle previsioni iniziali e alle esigenze,
- vincoli normativi su alcuni capitoli di bilancio, che prendendo a riferimento gli stanziamenti del 2009, sono stati di fatto soppressi.

Tenuto conto delle difficoltà evidenziate che si riverberano anche nei risultati, si può comunque affermare che gli obiettivi, i programmi i progetti e le attività prefissati dall'organo di indirizzo per l'esercizio, hanno avuto realizzazione nella fase concreta gestionale, come emerge dall'elenco delle attività svolte. In proposito si può affermare che complessivamente, se si fa un confronto con le attività svolte nel corrente esercizio, con quelli precedenti, si registra un notevole miglioramento non solo per qualità e quantità degli obiettivi raggiunti, ma anche per il fatto che si tratta di obiettivi che non sono ad esecuzione istantanea, ma destinati a produrre gli effetti positivi in più annualità, naturalmente se ed in quanto l'indirizzo politico dei soggetti coinvolti, non subisca dei mutamenti e abbia realizzazioni concrete.

Si evidenzia in particolare che gli accordi stipulati con gli altri soggetti istituzionali, di cui si è dato conto nella precedente espositiva.

Con la collaborazione instaurata con altri enti pubblici operanti nel territorio negli ultimi due anni e per le azioni e progetti in corso, l'Ente ha superato la fase di start up e sta assumendo progressivamente un ruolo importante nel governo del territorio che andrà a collocarlo quale animatore per lo sviluppo economico dei settori affidati. Analogamente a quanto si è verificato nell'esercizio precedente, sono inoltre in corso importanti attività, di cui si è dato conto nel paragrafo precedente, che sono ancora nella fase preparatoria e si ritiene verranno finalizzate nell'esercizio 2016, qui evidenziate al solo scopo di dare una compiuta e completa rappresentazione dell'attività svolta e della laboriosità e dinamicità gestionale profusa per raggiungere gli obiettivi o creare le condizioni per il perseguimento.

In tale processo di sviluppo verso una piena operatività è evidente che l'azione amministrativa dell'Ente, potrà essere mantenuta efficiente ed efficace solo se portata avanti senza soluzione di continuità e con una adeguata dotazione di personale.



Gli obiettivi descritti sono stati raggiunti grazie all'impegno profuso dal personale, alle competenze ed esperienze di alcune figure professionali, unite a preparazione interdisciplinare che consente di declinare flessibilità e scambio di ruoli, in una gestione improntata alla responsabilità individuale sui risultati e al lavoro di squadra. Sono state un importante supporto organizzativo la flessibilità degli orari di lavoro e l'utilizzo dell'istituto della banca delle ore, con assenteismo nullo.

E' da evidenziare ancora, la partecipazione del Consorzio del Parco a bandi europei, unitamente ad altri soggetti, per l'acquisizione di ulteriori finanziamenti finalizzati ad estendere il campo di azione della propria mission.

Le azioni di cui si è dato conto hanno contribuito a dare maggiore visibilità al Consorzio del Parco e avviare in maniera concreta un riconoscimento di ruolo più incisivo nel territorio.

Tali risultati, che presuppongono una programmazione a medio termine ed efficienza gestionale, che può aversi, come già detto, con continuità di risorse umane, assumono un maggiore rilievo, se si considera che il personale utilizzato è messo a disposizione da una Agenzia con contratti di somministrazione di breve durata; tale considerazione consente di evidenziare un ulteriore indicatore di efficienza rappresentato dallo spirito di collaborazione e di motivazione raggiunto dal personale, che pur in una situazione di precarietà riesce a portare avanti obiettivi di medio termine.

In conclusione, volendo svolgere una valutazione, con riferimento agli indicatori di efficienza utilizzati dal Consorzio nel documento programmatico di esercizio, si può affermare:

- relativamente alla economicità di gestione e controllo dei costi, le poste del bilancio indicano complessivamente una diminuzione dei costi di gestione rapportata alla maggiore attività;
- relativamente all'efficacia gestionale, si può affermare che gli obiettivi sono stati raggiunti al 100%;
- relativamente all'efficienza gestionale, si può affermare che essa è stata buona.

Iglesias, 14 aprile 2016

Il Commissario  
Prof. Gian Luigi Pillola

Il Direttore  
Dott. Francesco Usalla